

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

### ועדת מכרזים מיום 28/08/18

#### פרוטוקול מס' 27

משתתפים: מר דביר כהנא, מנכ"ל, יו"ר  
מר יונתן בצלאל, ס' חשב משרד ראש הממשלה, חבר  
עו"ד מיכל מסטיי, היועצת המשפטית, חברה  
עו"ד איתי טהורי, הלשכה המשפטית, משקיף  
מר חגי אליצור, ראש אגף בכיר, תפוצות, משקיף  
גב' מרגריטה ספיצ'קו, רכזת בכירה תפוצות, משקיפה  
גב' רויטל צרפתי, רכזת הוועדה

### סיווג התקשרות - מיזם משותף ללא כוונת רווח עם ארגון ה-JWRP בנושא פרויקט משלחות נשים לישראל - התקשרות שלישית

רצ"ב פנייתה של גב' מרגריטה ספיצ'קו, רכזת בכירה תפוצות:

#### 1. בקשה

היחידה המקצועית במשרד מבקשת להתקשר בהתקשרות חדשה עם ארגון ה-"JWRP" (להלן: "JWRP" או "הארגון"), ולסווג את ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף ללא כוונת רווח, לצורך המשך ביצוע פרויקט "מומנטום", תכנית מקיפה ומעמיקה לנשים יהודיות ברחבי העולם, הכוללת מסע בן 8 ימים לישראל, תהליך הכנה מקדים, מערך חינוכי משמעותי לאחר הביקור בישראל ותוכנית מנהיגות נרחבת, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות").

#### 2. רקע כללי

קהילות יהודיות ברחבי העולם עומדות בשנים האחרונות בפני שיעורים חסרי תקדים של התבוללות, נישואי תערובת, אובדן הזהות היהודית וחוסר קשר למדינת ישראל. המשרד, יחד עם הארגונים היהודיים ברחבי העולם, מאמין כי הפתרון לבעיות חמורות אלו עשוי להיות טמון דווקא בכוח הנשי של הקהילה היהודית. אנו מזהים את הפוטנציאל הגלום בנשים היהודיות כמקור הכוח במשפחות היהודיות והקהילות היהודיות. לפיכך, התקשר המשרד עם הארגון בשנת 2014 במיזם משותף ראשון לביצוע תכנית 'מומנטום'. בחודש דצמבר 2015 התקשר המשרד עם הארגון לביצוע מיזם משותף נוסף, שהוארך ביום 30.7.18.

כעת, כאמור מבקש המשרד להתקשר עם הארגון במיזם משותף חדש נוסף, להמשך ביצוע התכנית, תוך פיתוחה והרחבתה.

מצ"ב דו"ח סיכום התקשרות והפקת לקחים בהתאם להוראת תכ"ס 7.6.3.1 נכון למועד הדיון בוועדה, ביחס להתקשרות השניה העתידה להסתיים בסוף שנת 2018.

### 3. מטרת ההתקשרות

מטרת ההתקשרות היא לערוך מיזם משותף ללא כוונת רווח, לשם מניעת התבוללת בקרב הקהילות היהודיות בתפוצות, חיזוק הקשר עם מדינת ישראל וחיזוק הקהילות היהודיות בתפוצות. זאת באמצעות זיהוי וטיפול הקהל הנשי, כאשר נקודת המוצא היא שהאישה היא מקור ההשפעה בבית, והיא קובעת המדיניות העיקרית, מקבלת ההחלטות על מקום המגורים, חינוך הילדים והמעגל חברתי המשפחתי.

המשרד סבור כי הדרך הטובה והיעילה ביותר להגיע לקהל היעד החשוב הנ"ל היא באמצעות בניית תוכנית חינוכית וקהילתית, שתשלב בתוכה סיור חוויתי שיתקיים בישראל ויעניק למשתתפות בה חוויה פיזית, רוחנית ואינטלקטואלית שתחזק את הזהות היהודית בקרבן ותעמיק את הקשר עם מדינת ישראל.

### 4. תקופת ההתקשרות

מיום 1.1.2019 או ממועד החתימה על הסכם ההתקשרות (לפי המאוחר) ועד ליום 1.12.2021.

### 5. ההיקף הכספי של ההתקשרות

עלות המיזם בכללותו - \$17,832,000 כולל מע"מ (ככל שיחול):

➤ **חלקו של משרד התפוצות במימון המיזם:** עד 33% מעלות המיזם בפועל, בסכום שלא יעלה על \$5,884,560 כולל מע"מ (ככל שיחול).

➤ **חלקו של ארגון "JWRP" במימון המיזם:** לפחות 67% מעלות המיזם בפועל, בסכום שלא יפחת מ-\$ 11,947,440 כולל מע"מ (ככל שיחול).

מצ"ב תצהיר מקורות מימון מטעם "JWRP", בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.3.6.5.

### 6. עיקרי תכנית העבודה

במסגרת התוכנית בין השנים 2016-2018 הגיעו לארץ כ-5600 נשים ב-14 משלחות במהלך השנה, בנות 8 ימים כל אחת. בהתקשרות המבוקשת, בין השנים 2019-2021, ישתתפו בתוכנית 6,700 משתתפות. התכנית תשען על העקרונות המכתיבים את מדיניות המשרד ותשרת את יעדי המשרד בתחום התפוצות.

עיקרי התכנית:

- א. פיתוח תכנית ותכנים
- ב. קביעת קריטריונים חדשים לגיוס, המותאמים לקהל היעד של הפרויקט- נשים יהודיות שאינן משויכות ואינן בעלות חיבור מעמיק ליהדות.

- ג. גיוס והכנה- גיוס המשתתפות ייעשה באמצעות הארגונים היהודיים בערים השונות ברחבי העולם. המשתתפות יהיו מחויבות לעמוד בקריטריונים שיוגדרו ע"י המשרד יחד עם ה-JWRP.
- ד. סיור חווייתי בארץ- מדובר בסיור בן 8 ימים בארץ, הפועל במישור התיירותי, הלימודי והחוייתי.
- ה. תכנית חינוכית של שנה- מערך חינוכי-קהילתי שממשיך ללוות את המשתתפות לאחר חזרתן מהחו"ה בישראל. המשתתפות לוקחות חלק במפגשים של הקבוצה, ארוחות שבת, הרצאות וסמינרים מקוונים, אירועים למשפחות ועוד.
- ו. פריסה בינלאומית- התכנית תתרחב מצפון אמריקה ותיתן מענה בינלאומי – ובפרט לאוכלוסיות דוברות ספרדית, רוסית ועברית.
- ז. תכנית מנהיגות- חלק מהותי מהפרויקט יהיה תכנית מנהיגות נרחבת שתברור את המשתתפות בעלות הפוטנציאל להוביל שינוי בקהילות המקומיות שלהן ותקנה להן כלים משמעותיים להנהגה, תכנון אסטרטגי, גיוס משאבים ויצירת תכנים. בנוסף, מתקיימים כנסים מידי שנה לפיתוח מנהיגות והעצמת משתתפות שרוצות לקחת על עצמן תפקיד נוסף בקהילה.

6. יעדים מספריים:

**יעדים לשנים 2019-2021**

2021	2020	2019	
1400	2460	2320	<b>מספר משתתפות מהתפוצות</b>
120	220	200	<b>מספר משתתפות ישראליות</b>
180	160	135	<b>מספר ארגונים שותפים</b>
80	70	55	<b>מספר ארגונים שותפים שאינם אורתודוקסים</b>
550	925	750	<b>מספר נשים שמגיעות מארגונים לא אורתודוקסים</b>
23	22	20	<b>מספר המדינות עימן אנו משתפים פעולה</b>
21	20	18	<b>מספר מדינות מחוץ לצפון אמריקה</b>
400 מצפון אמריקה	100 מישראל ו-100 מאירופה	300 מצפון אמריקה, 150 דוברות ספרדית	<b>מספר המשתתפות בכנסי מנהיגות</b>
400	200	450	<b>סה"כ משתתפות בכנסי מנהיגות</b>
30, בשלב א', 8, בשלב ב'	40, בשלב א', 12, בשלב ב'	30 בשלב א', 12, בשלב ב'	<b>מספר משתתפות בתוכנית מנהיגות</b>

## 7. ייחודיות השותף למיזם

על אף שתחום התפוצות רווי כיום בתוכניות חוויה בארץ המיועדות לקהלי יעד שונים, ה-JWRP הינו הארגון היחיד בנוף הארגונים היהודיים שמכיר לעומק את שדה פעילות הנשים, ובפרט אמהות, ועוסק בו כבר שנים רבות. כמו כן, הארגון יוצא דופן באופן שבו הוא משתף פעולה עם למעלה מ-200 ארגונים ברחבי העולם וממשיך להפעיל תוכנית חינוכית, המותאמת באופן מקומי לאוכלוסיית היעד לאורך שנה. שום ארגון יהודי אחר לא מקיים פעילות לנשים בפורמט הנ"ל ובסדר הגודל של הפרויקט. עד היום הביא הארגון מעל 15,000 אמהות יהודיות לתכנית.

## 8. נימוקים לסיווג הפרויקט כמיזם משותף

אין זה אפשרי או מוצדק לקיים מכרז בנושא, בהתאם למדרג ההליכים המפורט בתקנה 1ב, משום שארגון ה-JWRP הוא הארגון היחיד כיום בנוף הארגונים היהודיים המבצע פעילות מסוג זה. יצויין כי הארגון שותף במימון הפרויקט ועתיד לממן 67% מתקציב ההתקשרות המבוקשת. להלן פירוט המאפיינים הרלוונטיים לסיווג ההתקשרות כמיזם משותף, בהתאם להוראת תכ"ם מס' 7.3.6.5:

- **מחויבות לביצוע הפעילות**- המשרד היה מבצע את הפעילות הנ"ל גם ללא ארגון ה-JWRP. הארגון נבחר משום שהוא הארגון היחיד שעוסק בפעילות מסוג זה, בדגש על נשים. הארגון הוקם, מופעל ומנוהל ע"י נשים ויש הוכחות רבות להצלחתו. הפרויקט ישרת את יעדי המשרד לחיזוק הזהות היהודית בתפוצות וחיזוק הקשר עם ישראל.
- **היוזמה לביצוע הפעילות**- היוזמה לקיום הפעילות באה מצד המשרד והאינטרס העיקרי לביצועה הוא של המשרד, והמשרד הוא זה שפנה לארגון ולא להיפך.
- **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות**- הפעילות במסגרת הפרויקט תהיה מוכוונת ומוגדרת ע"י המשרד. המשרד יהיה מעורב בקביעת התכנית, בבניית התוכנית, בגיוס המשתתפות ובבחירת אנשי התוכן. המשרד יפקח מקרוב על הפעילות באמצעות דו"חות ביצוע, משוברים וועדות היגוי. יצויין כי לנציגי הממשלה בוועדת ההיגוי יהיה קול מכריע בהחלטות הוועדה.
- **שיקולים נוספים**- למדינה תהיה הבעלות על התכנים והתוצרים של התכנית.

## החלטה

ועדת המכרזים החליטה לסווג את בקשת ההתקשרות עם ארגון JWRP, **כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף ללא כוונת רווח**, לצורך המשך ביצוע פרויקט "מומנטום", תכנית מקיפה ומעמיקה לנשים יהודיות ברחבי העולם, הכוללת מסע בן 8 ימים לישראל, תהליך הכנה מקדים, מערך חינוכי משמעותי לאחר הביקור בישראל ותוכנית מנהיגות נרחבת, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

הערות ונימוקים:

1. הוועדה בחנה את מאפייני ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"ס 7.3.6.5 כמפורט לעיל, לרבות מחויבות המשרד לביצוע הפעילות, היוזמה לביצוע הפעילות, מידת מעורבות המשרד בביצוע הפעילות ובעלות המדינה בתוצרי הפעילות, ובהסתמך על הנתונים שהוצגו בפניה סיווגה את בקשת ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף.
2. מדובר בהתקשרות שלישית עם ארגון ה- JWRP, לאחר שבפברואר 2014 התקשר המשרד לראשונה עם הארגון במסגרת מיזם משותף להפעלת פרויקט משלחות נשים לארץ, בהיקף מצומצם יותר. דצמבר 2015 התקשר המשרד עם הארגון פעם נוספת לשנים 2016-2018.
3. היחידה המקצועית הגישה דו"ח סיכום התקשרות והפקת לקחים ביחס להתקשרות האחרונה והדגישה בדיון וכן בדו"ח ובבקשה לסיווג ההתקשרות שהוגשו לוועדה, כי קיימת חשיבות רבה, כעת משכבר הפרויקט צמח והתפתח, להרחיב את הפעילות הקיימת לקהילות נוספות בעולם ולהמשיך ולמקצע את פעילות הפרויקט באמצעות ביצוע התקשרות שלישית. כמו כן, הבהירה היחידה כי מעבר להשתתפות הכספית, המשרד יהיה שותף פעיל בתכנון הפרויקט ובהוצאתו לפועל, זאת ע"י ועדת היגוי לקביעת קריטריונים לקבלה וועדות היגוי נוספות שייקבעו במהלך השנה, השתתפות בעיצוב התכנים, בדיקת מנגנוני הבקרה (דו"חות נסיעה, דו"חות פולו-אפ, הערכה ומשובים), השתתפות בסידורים ומפגשים עם המשתתפות להתרשמות עצמית וכיו"ב. בנוסף, המשרד יקבל בעלות על תוצרי התכנית.
4. **פרסום במנו"ף**: בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, תפורסם החלטת הוועדה בדבר סיווג ההתקשרות במערכת המנו"ף, ל-14 ימי עבודה, שלאחריהם, תדון הוועדה בפניות לביצוע מיזם דומה, ככל שיתקבלו, ותחליט בדבר אישור התקשרות לביצוע המיזם.
5. תצהיר **מקורות** מימון מטעם JWRP, הוגש לוועדה ואושר ע"י סגן החשב.

תקנה תקציבית 04.52.03.14

משקיף/ה	יועצת משפטית	חשב או נציגו	יושב ראש	שם
חגי אליצור, ראש אגף בכיר תפוצות	מיכל מסטיי, עו"ד	יונתן בצלאל, ס' חשב	דביר כהנא, מנכ"ל	
12/9/18	20.9.2018			תאריך
חגי אליצור		משרד ראש הממשלה יונתן בצלאל סגן חשב	דביר כהנא	חתימה